



T.C.  
BURSA  
**3. İDARE MAHKEMESİ**  
**ESAS NO 2006/1870**

Değiştirme işleminin iptali başlıklı 4. maddesinde, iller arası yer değiştirme isteği gerçekleştiren öğretmenlerden, atanmanın yapıldığı tarihten sonra oluşan Yönetmelikte belirtilen özür durumlarından herhangi birini belgeledirmeleri ve atamaların duyuru tarihinden itibaren 15 gün içinde başvurmaları halinde iptal isteklerinin değerlendirileceği, bu sürenin dışında kesinlikle iptal işlemlerinin yapılmayacağı belirtilmiştir. Öte yandan, askerlik konusu ile ilgili olarak tüm valiliklere gönderilen 25.5.2006 günlü ve 43297 sayılı yazıda, 11.6.2000-30.9.2003 tarihleri arasında birinci hizmet bölgesi içindeki illerde (bu illerin D ve E ilçeleri de dahil) göreve başlayan ve bu illerde görevli iken askerlik görevini yerine getirenlerin hizmet sürelerinin hesaplanmasında askerlikte geçen süreleri düşülmeyeceğinden bu durumda olanlara zorunlu çalışma yükümlülüğünü yerine getirmek üzere elektronik başvuru formu doldurtulacağı belirtilmiştir. Bu itibarla davacının zorunlu hizmet gereği atanmasına ilişkin işlemde mevzuata aykırılık bulunmadığı öne sürülerek davanın ve koşullar bulunmayan yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Hüküm veren Bursa Üçüncü İdare Mahkemesince, dava dosyası incelenerek işin gereği görülmüştür.

Dava, Çanakkale Bayramiç İlçesi Milli Hakimiyet İlköğretim Okulu Bilgisayar Öğretmeni olan davacının 2006 yılı Yer Değiştirme Döneminde Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 25/1-a maddesi uyarınca zorunlu çalışma yükümlülüğünü yerine getirmek üzere Şirnak Silopi İlçesi Atatürk İlköğretim Okuluna naklen atanmasına ilişkin 31.5.2006 günlü ve 37036 sayılı işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 4 maddesinin (ö) bendinde, yılın göreve başlama tarihine göre geçen bir yıllık süreyi ifade edeceği belirtilmiştir. "Zorunlu Çalışma Yükümlülüğü" başlıklı 24. maddesinde: 1) Bakanlık kadrolarına 11.6.2000 tarihinden sonra öğretmen olarak atanmalar:

- a) Üçüncü Hizmet Bölgesi içindeki illerde en az üç yıl.
- b) İkinci Hizmet Bölgesi içindeki illerde en az dört yıl.

c) Birinci Hizmet Bölgesine dâhil illerin (D) ve (E) sınıfı ilçelerinde en az beş yıl veya her üç bölgede toplam dört yıl çalışmakla yükümlüdürler.

2) Zorunlu çalışma yükümlüsü öğretmenler bu yükümlülüklerini, zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet bölgelerine dâhil illerden birinde yerine getirebilecekleri gibi, birden fazla ilde veya ilçede de yerine getirebilirler. Ancak, bu bölünme sonucu her hizmet bölgesinde veya ilçede geçirilmesi gereken çalışma süresi iki yıldan az olamaz.

3) Zorunlu çalışma yükümlülüğü altı aydan az olan öğretmenler, zorunlu çalışma yükümlülüğünü tamamlamış sayılır" hükmüne yer verilmiştir. "Zorunlu çalışma yükümlülüğüne bağlı yer değiştirme" başlıklı 25. maddesinin 1. a bendinde, zorunlu çalışma yükümlülüğü öğretmenlerinden Bakanlık öğretmen kadrolarına ilk defa Birinci Hizmet Bölgesine dâhil illerde başlayanlardan, bulunduğu ilde veya bu bölgeye dâhil illerde toplam üç yılını dolduranların, zorunlu çalışma yükümlülüğünü yerine getirmek üzere zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen il veya ilçelere yer değiştirme isteğinde bulunabilecekleri, aynı maddenin 3. fıkrasında ise, zorunlu çalışma yükümlüsü öğretmenlerden Birinci Hizmet Bölgesi illerinde görevli olanların, zorunlu çalışma yükümlülüklerini yerine getirmek üzere zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen il veya ilçelerdeki eğitim kurumlarına atanmak üzere yer değişikliği istememeleri halinde atamalarının zorunlu çalışma yükümlülüğü kapsamındaki illere/ilçelere Bakanlıkça sunulacağı kurala bağlanmıştır.

Aynı Yönetmeliğin 29. maddesinin (b) fıkrasında ise, askerlik dâhil aylıksız izinli olarak geçirilen sürelerin zorunlu çalışma süresinden sayılmayacağı öngörülmüştür.

Öte yandan, 2006 Yılı Öğretmenlerinin İller Arası Yer Değiştirme Kılavuzunun "Genel Açıklamalar" bölümünün 3.1. maddesinde 2006 yılı iller arası yer değiştirme dönemine mahsus



T.C.  
BURSA  
3. IDARE MAHKEMESİ  
ESAS NO 2006/1870

olmak üzere hizmet puanının hesabında 30 Haziran 2003 tarihine kadar süresinin hesabında 30 Eylül tarihinin esas alınacağı. A-Yer Değiştirme Suretiyle Atamalar Yönergesinin Zorunlu Çalışma Yükümlülüğüne Bağlı Yer Değiştirmeleri düzenleyen 3. kısmının 3. maddesinde, 11.6.2000-30.9.2003 tarihleri arasında göreve başlamakla birlikte, sağlık özüünden iller arasında görev yeri değiştirilmiş olanlar ile zorunlu çalışma yükümlülüğü ertelenmiş olanlardan, bu işlemlere gerekçe olan sağlık kurulu raporunda belirtilen hastalığın tedavisinin halen devam ettiğini sağlık kurulu raporu ile belgelendirenler, eş durumu özüünü belgelendirenler, 4.3.2006 tarihinden önce yüksek lisans veya doktora öğreniminin devam ettiğini belgelendirenler, eşi şehit olanlar, bedensel engelli olup, Bedensel Engeli Değerlendirme Komisyonunca değerlendirilmeye alınan ve öğretmenliğe atanmasına karar verilenler, kendisi veya öğretmen eşi askerde olanlar, eşi aday öğretmen olanların, 2006 yer değiştirme döneminde zorunlu çalışma yükümlülüğüne tabi tutulmayacaklarından istekleri dışında elektronik başvuru formunun doldurulmasının istenmeyeceği belirtilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden, ilk kez aday bilgisayar öğretmeni olarak atandığı Çanakkale Bayramiç İlçesi Milli Hakimiyet İlköğretim Okulundaki görevine 15.9.2003 tarihinde başlayan davacının görevi sırasında askere gittiği ve askerlik dönüşü aynı okulda göreve başladığı, 2006 Yılı Öğretmenlerin İller Arası Yer Değiştirme Kılavuzu gereği 15.5.2006 tarihinde başlayan il dışı atama taleplerinin son günü (26.5.2006) elektronik başvuru formu ile çeşitli il ve ilçelere il dışı atanma talebinde bulunan davacının, birinci hizmet bölgesine dahil Çanakkale İlinde 30 Eylül 2006 tarihi itibarıyla 3 yıl 16 gün hizmetinin bulunduğu, dolayısıyla, ilk defa atandığı birinci hizmet bölgesine dahil Çanakkale İlinde üç yılını doldurduğundan bahisle zorunlu çalışma yükümlülüğünü yerine getirmek üzere Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 31.5.2006 günü ve 44573 sayılı yazılı tebliğ tarihleri arasında verilmeyen zorunlu çalışma bölgesine dahil Samsat İlçesi İlköğretim Okulu Bilgisayar Öğretmenliğine naklen atandığı, dava dilekçesinde, atama tarihi itibarıyla davacının Çanakkale İlinde fiilen 2 yıl 6 ay 19 gün hizmeti bulunmasına rağmen askerlikte geçen sürenin de bu süreye dahil edilerek zorunlu hizmet yükümlülüğü kapsamında atamasının yapılmasının hukuka uygun olmadığı, ayrıca, 3797 sayılı Yasanın 61. maddesine göre öğretmenlerin hizmet bölgelerinde en az üç eğitim-öğretim yılı görev yapmasının esas olduğu iddiasında bulunulduğu buna göre, uyumsuzluğun, 11.6.2000-30.9.2003 tarihleri arasında birinci hizmet bölgesi içindeki illerde göreve başlayan ve bu illerde görevli iken askerlik görevini yerine getirenlerin hizmet sürelerinin hesaplanmasında askerlikte geçen sürelerinin dikkate alınıp alınmayacağını ilişkin olduğu anlaşılmaktadır.

Her ne kadar Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünce valiliklere gönderilen 25.5.2006 günlü ve 43297 sayılı yazıda, 11.6.2000-30.9.2003 tarihleri arasında birinci hizmet bölgesi içindeki illerde (bu illerin D ve E ilçeleri de dahil) göreve başlayan ve bu illerde görevli iken askerlik görevini yerine getirenlerin hizmet sürelerinin hesaplanmasında askerlikte geçen süreleri düşülmeyeceğinden bu durumda olanlara zorunlu çalışma yükümlülüğünü yerine getirmek üzere elektronik başvuru formu doldurtulacağı belirtilmiş ise de, zorunlu çalışma yükümlüsü öğretmenlerden Bakanlık öğretmen kadrolarına ilk defa Birinci Hizmet Bölgesine dahil illerde çalıştırmadan, bulunduğu ilde veya bu bölgeye dahil illerde görevli oldukları sırada yaptıkları askerlik hizmetinin, zorunlu çalışma yükümlülüklerini yerine getirmek üzere zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen il veya ilçelere yer değiştirme isteğinde bulunabilmek için öngörülen toplam üç yılın hesabına dahil edileceğine ilişkin yönetmelikte herhangi bir kural bulunmamakta, sadece askerlikte geçirilen sürelerin zorunlu çalışma süresinden sayılmayacağı 29 maddede hüküm altına alınmıştır. Buna göre, 657 sayılı Yasanın 108. maddesinde yer alan "Muvazzaf askerliğe ayrılan memurlar askerlik süresince görev yeri saklı kalarak aylıksız iznli sayılırlar" hükmü ve Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinde herhangi bir düzenleme yapılmamış olduğu da göz önünde bulundurulduğunda, fiilen öğretmenlikte geçen süre olarak değerlendirilmesi gereken üç yılın hesabında, askerlikte geçen sürenin dikkate alınmayacağı, bu başka deyişle ilk defa birinci hizmet bölgesine öğretmen olarak atanan davacının görevi esnasında yaptığı askerlik hizmetinin fiilen hizmet süresinden sayılmayacağı sonucuna varılmaktadır.

Bu durumda, ilk kez aday bilgisayar öğretmeni olarak atandığı Çanakkale Bayramiç İlçesi

T.C.  
BURSA  
3. IDARE MAHKEMESİ  
ESAS NO : 2006/1870

Millî Hakimiyet İlköğretim Okulundaki görevine 15.9.2003 tarihinde başlayan davacının birinci hizmet bölgesine dahil Çanakkale İlinde 30 Eylül 2006 tarihi itibarıyla hesaplanacak hizmet süresinden bu ilde görevli iken yaptığı askerlik hizmetinin düşülmesi gerekeceğinden, dolayısıyla, 30 Eylül 2006 tarihi itibarıyla henüz üç yıllık hizmet süresini doldurmadığı ve öğretmenlerin 2006 yılı yazında ve yer değiştirme döneminde zorunlu çalışma yükümlülüğüne tabi olmadığı açık olduğundan, adı geçen zorunlu çalışma yükümlüsü olduğundan bahisle bu yükümlülüğünü yerine getirmek üzere Şirnak Silopi İlçesi Atatürk İlköğretim Okuluna naklen atanmasına ilişkin 31.5.2006 günlü ve 44573 sayılı işlemde hukuka aykırılık görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, açıkça hukuka aykırı olan ve uygulanması halinde tarafisi güç zararlara sebebiyet verebilecek nitelikte bulunan dava konusu işlemi 2007 yılı 1. İdarî Yargılama Usulü Kanunu'nun 4001 sayılı Kanunla değişik 27. maddesi uyarınca teminat aranmaksızın yürütmesinin durdurulmasına, kararın tebliğini izleyen günden itibaren yedi gün içinde Bölge İdare Mahkemesine itirazı yolu açık olmak üzere, 20.09.2006 tarihinde oybirliği ile karar verildi.

BAŞKAN VEKİLİ  
MUSTAFA ARIK

Üye  
CELAL CAHİT AYGUL  
38454

Üye  
ALİ BAYRAM  
38454